

## Message Text

PAGE 01 STATE 009595  
ORIGIN IO-13

INFO OCT-01 AF-08 NEA-10 ISO-00 SIG-02 AID-05 EB-07 TRSE-00  
SS-15 NSC-05 CIAE-00 INR-07 NSAE-00 SSO-00 NSCE-00  
INRE-00 /073 R

DRAFTED BY IO/DHP:CJNEE:DKS  
APPROVED BY IO/DHP:CENORRIS  
-----150200Z 050819 /64

O 150044Z JAN 77

FM SECSTATE WASHDC

TO AMEMBASSY COTONOU IMMEDIATE

AMEMBASSY BUJUMBURA IMMEDIATE

AMEMBASSY CONAKRY IMMEDIATE

AMEMBASSY TANANARIVE IMMEDIATE

AMEMBASSY BAMAKO IMMEDIATE

AMEMBASSY NIAMEY IMMEDIATE

AMEMBASSY TUNIS IMMEDIATE

INFO AMEMBASSY BANGUI IMMEDIATE

AMEMBASSY DAKAR IMMEDIATE

AMEMBASSY NDJAMENA IMMEDIATE

AMEMBASSY KINSHASA IMMEDIATE

AMEMBASSY KIGALI IMMEDIATE

AMEMBASSY YAOUNDE IMMEDIATE

UNCLAS STATE 009595

E.O. 11652:N/A

TAGS: UNDP, EAID

SUBJECT: UNDP: U.S. INITIATIVES ON USE OF ACCUMULATED  
NON-CONVERTIBLE CURRENCIES

REF: STATE 6775

FOLLOWING IS FRENCH TEXT OF AIDE-MEMOIRE TRANSMITTED BY  
UNCLASSIFIED

PAGE 02 STATE 009595

REFTEL:

AIDE-MEMOIRE

LE PNUD SE TROUVE EN PRESENCE D'UNE ACCUMULATION CROISSANTE  
DE CERTAINES MONNAIES NON CONVERTIBLES QUI NE SONT PAS  
AISEMENT UTILISABLES DANS LE CADRE DES PROGRAMMES D'ASSI-  
STANCE TECHNIQUE DE L'ORGANISATION. LE TOTAL DE CES  
MONNAIES INUTILISABLES S'EST ACCRU DE 8,4 MILLIONS DE  
DOLLARS EN 1976 ET S'ELEVE ACTUELLEMENT A 38,1 MILLIONS

DE DOLLARS. L'ACCUMULATION DE CES FONDS CONSTITUE UN FACTEUR PRIMORDIAL DANS LA CRISE FINANCIERE DU PNUD. L'IMPORTANCE DE CE FACTEUR QUANT A LA COMPRESSION DES LIQUIDITES DU PNUD EST ILLUSTRÉE PAR LA QUASI-EQUIVALENCE DU TOTAL DES AVOIRS ESTIMES DU PNUD EN MONNAIES NON UTILISABLES ET DU MONTANT DES REDUCTIONS IMPOSEES AU PROGRAMME POUR 1976 (40 MILLIONS DE DOLLARS). LES PLAFONDS DE DEPENSES ANNUELLES IMPOSES PAR PAYS POUR METTRE EN OEUVRE CES REDUCTIONS SONT ENCORE EN VIGUEUR. AFIN DE RETABLIR L'INTEGRITE FINANCIERE ET DE FONDER A NOUVEAU LA PLANIFICATION DES PROGRAMMES SUR UNE BASE SAINTE, IL EST IMPERATIF QUE LE CONSEIL D'ADMINISTRATION (CA) DU PNUD PRENNE IMMEDIATEMENT DES MESURES POUR RESOUDRE LE PROBLEME MONETAIRE ET VEILLER A CE QUE LES CONTRIBUTIONS SOIENT VERSEES A L'AVENIR EN MONNAIES UTILISABLES.

LORS DE LA REUNION DU CA EN JUIN 1976, LES ETATS-UNIS ONT OFFERT D'ACHETER, EN UNE SEULE FOIS ET EN FONCTION DE NOS BESOINS, DES MONTANTS IMPORTANTS DES MONNAIES ACCUMULEES. CETTE OFFRE, FAITE SOUS FORME DE PROPOSITION NON OFFICIELLE, A ETE POURSUIVIE SUR LE PLAN BILATERAL AVEC UN CERTAIN NOMBRE DE DONATEURS, MAIS N'A PAS ETE MISE EN OEUVRE, L'UNION SOVIETIQUE AYANT DECLINE CETTE OFFRE.

LES ETATS-UNIS ESTIMENT ENCORE QUE CET ARRANGEMENT RESOUDRAIT DANS L'IMMEDIAT LA DIFFICULTE QU'IL Y A A TROUVER  
UNCLASSIFIED

PAGE 03 STATE 009595

UN EMPLOI POUR LES MONNAIES NON UTILISABLES DU PNUD. EN CONSEQUENCE, NOUS ENVISAGEONS DE PRESENTER UNE PROPOSITION COMPORTANT CETTE IDEE LORS DE LA PROCHAINE SESSION DU CA (PROJET DE PROPOSITION CI-JOINT).

LA PROPOSITION PREVOIT QUE, DANS LE CAS OU L'ARRANGEMENT D'ACHAT NE SERAIT PAS ACCEPTABLE POUR LES DONATEURS DES MONNAIES ACCUMULEES, LA VOIE SUIVANTE S'OUVRIRAIT AFIN DE RESOUDRE LE PROBLEME:

LE CONSEIL D'ADMINISTRATION DU PNUD PREPARE ACTUELLEMENT LES CHIFFRES DE PLANIFICATION INDICATIVE (CPI) CONCERNANT CHACUN DES PAYS POUR LESQUELS DES PROGRAMMES PNUD SONT ENVISAGES. CES CHIFFRES PRIS ENSEMBLE REPRESENTENT LE

"OTAL DES DEPENSES PREVUES SUR UNE PERIODE DE CINQ ANS (DEUXIEME CYCLE DE DEVELOPPEMENT - 1977-1981) DEVANT ETRE FINANCEES PAR LA TOTALITE DES CONTRIBUTIONS FAITES AU PNUD AU COURS DE CETTE PERIODE. PAR SUITE DE SA CRISE FINANCIERE, ET NOTAMMENT DU FAIT QUE CERTAINES CONTRIBUTIONS N'ONT PAS ETE UTILISEES, LE PNUD A DU IMPOSER PAR PAYS DES PLAFONDS DE DEPENSES LIMITANT LE MONTANT DES FONDS QUI PEUVENT ETRE DEPENSES ANNUELLEMENT DANS LE CADRE DE CES ATTRIBUTIONS DE PLANIFICATION INDICATIVE;

AU TITRE DE LA PROPOSITION AMERICAINE REVISEE, LA PARTIE DU CPI D'UN PAYS QUI S'APPUIE ACTUELLEMENT SUR DES CONTRIBUTIONS EN MONNAIES NON UTILISABLES SERAIT IDENTIFIEE EN ATTRIBUANT A CHAQUE CPI UNE PARTIE DU SOLDE DES MONNAIES ACCUMULEES. CELA SERAIT FAIT EN APPLIQUANT LE POURCENTAGE QUI EXISTE ENTRE LE SOLDE DES MONNAIES ACCUMULEES AU 31 DECEMBRE 1976 ET LE TOTAL ENVISAGE DES ATTRIBUTIONS DE FONDS DU PROGRAMME (CPI) AU COURS DU DEUXIEME CYCLE (1977-1981). AINSI, UN TOTAL AJUSTE DE TOUS LES CPI POUR LE DEUXIEME CYCLE S'ELEVANT A 1878,95 MILLIONS DE DOLLARS ET UN SOLDE DE MONNAIES ACCUMULEES DE UNCLASSIFIED

PAGE 04 STATE 009595

38,1 MILLIONS DE DOLLARS (DEC. 1976) DONNERAIT UN ELEMENT DE DEUX POUR CENT DANS CHAQUE CPI ATTRIBUABLE AUX MONNAIES NON UTILISABLES ACCUMULEES.

-- (EN MILLIONS DE DOLLARS)

TOTAL DES CPI, 1977-1981 1947,7

CPI DES DONATEURS EN MONNAIES  
NON UTILISABLES (68,75)

TOTAL DES CPI, AJUSTE 1878,95 (A)

SOLDE DES MONNAIES ACCUMULEES,  
31 DECEMBRE 1976 38,197 (B)

ELEMENT DE CHAQUE CPI ATTRIBUABLE  
AUX MONNAIES ACCUMULEES (A A B) 2 POUR CENT

- -- PENDANT LE DEUXIEME CYCLE DE DEVELOPPEMENT (1977-1981), CHAQUE PAYS RECIPIENDAIRE SERAIT EN MESURE DE SUBSTITUER SA PROPRE MONNAIE OU UNE MONNAIE FORTE AUX DEUX POUR CENT IDENTIFIES COMME SA PART DE LA MONNAIE NON UTILISABLE. UNE FOIS LA SUBSTITUTION EFFECTUEE, LES PLAFONDS DE DEPENSES FIXES PAR PAYS NE S'APPLIQUERAIENT PAS AUX DEPENSES DE CETTE PARTIE DES FONDS CPI.

- -- LE PAYS RECIPIENDAIRE SERAIT EN MESURE D'UTILISER LES MONNAIES NON CONVERTIBLES, AUXQUELLES IL AURAIT ANTERIEUREMENT SUBSTITUE SA PROPRE MONNAIE OU UNE MONNAIE FORTE, DANS LES PAYS D'ORIGINE DES MONNAIES AUX FINS D'OPERATIONS DES AMBASSADES OU CONSULATS.

- -- L'AVANTAGE PRIMORDIAL DE CET ASPECT DE LA PRO-  
UNCLASSIFIED

PAGE 05 STATE 009595

POSITION SERAIT QU'UN PAYS RECIPIENDAIRE POURRAIT DEPASSER SON PLAFOND ACTUEL DE DEPENSES. SI LE PAYS RECIPIENDAIRE ACHEVAIT CETTE SUBSTITUTION MONETAIRE IMMEDIATEMENT EN 1977, CELA POURRAIT RENDRE DISPONIBLE CETTE ANNEE AUX FINS DU PROGRAMME D'UN PAYS UN MONTANT DE HUIT A DIX POUR CENT SUPERIEUR A CE QUE L'ON POURRAIT ESCOMPTER AUTREMENT. DE TOUTE EVIDENCE, UN TEL ACCROISSEMENT PEUT AVOIR UNE FORTE INCIDENCE SUR LES PLANS DE DEVELOPPEMENT D'UN PAYS.

- CETTE PROPOSITION LAISSERAIT AUX PAYS DONATEURS LA POSSIBILITE D'ACHETER (AVEC L'AGREMENT DU PAYS D'ORIGINE DES MONNAIES ACCUMULEES) TOUS SOLDES RESTANTS APRES QUE TOUTES LES SUBSTITUTIONS AURAIENT ETE EFFECTUEES PAR LES PAYS RECIPIENDAIRES. LES ETATS-UNIS RECHERCHENT LE PLUS GRAND NOMBRE POSSIBLE DE CO-PROMOTEURS POUR CETTE PROPOSITION. NOUS TENONS A SOULIGNER QUE, SI A L'ORIGINE L'ACCUMULATION DE MONNAIES NON UTILISABLES AU SEIN DU PNUD NE SOULEVAIT PAS DE GRANDES PREOCCUPATIONS, ELLE EST DEVENUE DEPUIS UN PROBLEME D'ENVERGURE, AU POINT OU LA STABILITE FINANCIERE ET LA NATURE MEME DU PNUD SE TROUVENT MENACEES. S'IL N'EST PAS MIS UN TERME A CETTE PRATIQUE DES MAINTENANT, ELLE POURRAIT CONSTITUER UN PRECEDENT SUR LA BASE DUQUEL D'AUTRES DONATEURS REDUIRAIENT LEUR CONTRIBUTION. CECI RISQUERAIT DE COMPROMETTRE LA STRUCTURE DU PROGRAMME VISANT A LA PLANIFICATION ET A LA MISE EN OEUVRE D'UN PROGRAMME GLOBAL D'AIDE EN MATIERE DE COOPERATION TECHNIQUE GRACE A UN FONDS GENERAL COMPOSE DE RESSOURCES QUI SONT PLEINEMENT INTERCHANGEABLES ENTRE ELLES.

- L'ENTIER BENEFICE DE CETTE PROPOSITION REVIENDRA AUX PAYS EN VOIE DE DEVELOPPEMENT GRACE A LA DISPONIBILITE D'AVOIRS QUI SONT ACTUELLEMENT IMMOBILISES. LE FAIT QU'UN PAYS NE SOUHAITE PAS PARTICIPER A L'ACHAT OU A LA SUBSTITUTION DE MONNAIES NE DEVRAIT PAS L'EMPECHER D'AGIR EN QUALITE DE CO-PROMOTEUR.

UNCLASSIFIED

PAGE 06 STATE 009595

- PROJET DE PROPOSITION DEVANT ETRE DIFFUSE PAR LES ETATS-UNIS AU SEIN DU CONSEIL D'ADMINISTRATION DU PNUD:

LE CONSEIL D'ADMINISTRATION DU PNUD

- CONSCIENT DU BESOIN IMPERATIF D'AIDE AU DEVELOPPEMENT;

- AYANT PRESENT A L'ESPRIT LE FAIT QUE LA FONCTION FONDAMENTALE DU PNUD EST LA FOURNITURE D'UNE AIDE AUX PAYS EN VOIE DE DEVELOPPEMENT EN MATIERE DE COOPERATION TECHNIQUE, UNE TELLE AIDE ETANT PREVUE ET MISE EN OEUVRE SELON LE PRINCIPE DE BASE QUE LE PROGRAMME SERA FINANCE SUR DES RESSOURCES QUI SONT PLEINEMENT INTERCHANGEABLES ENTRE ELLES;

- NOTANT LE RAPPORT DU DIRECTEUR DU PROGRAMME CONCERNANT LA SITUATION FINANCIERE DU PROGRAMME, QUI CONTINUE A CAUSER DE GRANDES PREOCCUPATIONS;
- NOTANT QUE LES PLAFONDS DE DEPENSES, INSTITUTEES PAR SUITE DU PROBLEME DE LIQUIDITE QUI SE POSE AU PROGRAMME, RESTENT EN VIGUEUR;
- REGRETTANT LA PRATIQUE DE CERTAINS PAYS QUI CONTINUENT A RESTREINDRE L'USAGE DE LEURS CONTRIBUTIONS;
- NOTANT QUE L'ACCUMULATION CONTINUE DE MONNAIES QUE LE PNUD N'A PU UTILISER CONTRIBUE DANS UNE LARGE MESURE AUX PROBLEMES ACTUELS DU PROGRAMME;
- AYANT LE SOUCI DES RISQUES QUE PRESENTE POUR LE PROGRAMME LE PRECEDENT SELON LEQUEL DES PAYS APPORTENT LEUR CONTRIBUTION EN MONNAIES NON UTILISABLES, NOTAMMENT LA POSSIBILITE QUE D'AUTRES PAYS PUISSENT ADOPTER CETTE PRATIQUE OU D'AUTRES PRATIQUES RESTRICTIVES ET, PARTANT, UNCLASSIFIED

PAGE 07 STATE 009595

RISQUER DE COMPROMETTRE LE CONCEPT OPERATIONNEL FONDAMENTAL DU PROGRAMME;

- SOULIGNANT L'URGENCE QU'IL Y A A REMEDIER AU PROBLEME QU'ENTRAINE L'ACCUMULATION DE CES MONNAIES NON UTILISABLES ET A AMELIORER LA SITUATION FINANCIERE GENERALE DU PNUD;
- ESTIMANT QUE L'ON PEUT PARVENIR, GRACE A LA COOPERATION PARMIS TOUS LES MEMBRES, A UNE SOLUTION PRATIQUE DU PROBLEME DE L'ACCUMULATION DE MONNAIES POUR LESQUELLES LE PROGRAMME NE PEUT TROUVER AUCUNE UTILISATION;

1. APPROUVE UN ARRANGEMENT AU TITRE DUQUEL LES PAYS PARTICIPANTS, SUIVANT LEURS BESOINS, PEUVENT ACHETER, EN UNE SEULE FOIS, SUR LES FONDS ACCUMULES EN MONNAIES NON CONVERTIBLES DETENUS PAR LE PNUD, D'IMPORTANTS MONTANTS EN MONNAIES DE DIVERSES ORIGINES NATIONALES, SOUS RESERVE QUE:  
-- -- -

- A) LES PAYS D'ORIGINE DES MONNAIES NON CONVERTIBLES ACCUMULEES CONVIENNENT D'AUTORISER LES PAYS ACQUEREURS A UTILISER SANS RESTRICTIONS CES MONNAIES DANS LES PAYS D'ORIGINE A DES FINS ORDINAIRES, TELLES QUE LES OPERATIONS DES AMBASSADES ET AUTRES FINS ANALOGUES, ET
- B) LES TAUX DE CHANGE POUR L'ACHAT DE CES MONNAIES AU PNUD SOIENT AU MOINS AUSSI FAVORABLES QUE LES TAUX DE CHANGE AUXQUELS LES MONNAIES SERAIENT ACHETEEES DANS LES

PAYS D'ORIGINE;

2. RECHERCHE LA PLUS LARGE PARTICIPATION POSSIBLE A CETTE  
ARRANGEMENT EN VUE DE L'ACHAT DE MONNAIES ACCUMULEES;

3. DEMANDE AUX PAYS AYANT FOURNI LES MONNAIES QUE LE PNUD  
N'A PAS ETE EN MESURE D'UTILISER DE CONVENIR DE PRENDRE  
UNCLASSIFIED

PAGE 08 STATE 009595

PART A CETTE MESURE DESTINEE A REDUIRE LE MONTANT DESDITES  
MONNAIES ACCUMULEES;

4. DEMANDE AU DIRECTEUR DU PROGRAMME D'AGIR EN QUALITE  
D'INTERMEDIAIRE DANS L'ACHAT DES MONNAIES ACCUMULEES;

5. DECIDE QUE, DANS LE CAS OU L'ARRANGEMENT D'ACQUISITION  
DEMEURE INACCEPTABLE POUR LES PAYS D'ORIGINE DES MONNAIES  
ACCUMULEES, IL SERAIT POSSIBLE DE RECOURIR AU MECANISME  
CI-APRES POUR L'UTILISATION DE CES MONNAIES:

6. LE DIRECTEUR DU PROGRAMME DETERMINERAIT LE MONTANT DU  
CPI DE CHAQUE PAYS ACTUELLEMENT FONDE SUR LES MONNAIES NON  
UTILISEES EN ATTRIBUANT A CHAQUE CPI UNE PARTIE DU SOLDE  
DESDITES MONNAIES ACCUMULEES; CELA SERAIT ACCOMPLI PAR LE  
CALCUL DU POURCENTAGE DU TOTAL DES CPI REPRESENTE PAR LES  
MONNAIES ACCUMULEES EN ETABLISSANT LE RAPPORT ENTRE LES  
MONNAIES ACCUMULEES AU MOIS DE DECEMBRE 1976 ET LE TOTAL  
DES CPI POUR LE DEUXIEME CYCLE DE DEVELOPPEMENT. CE  
POURCENTAGE SERAIT ALORS APPLIQUE AU CPI DE CHAQUE PAYS  
POUR DONNER LE MONTANT DU CPI DE CE PAYS ATTRIBUABLE AUX  
MONNAIES ACCUMULEES;

7. PROPOSE QUE CHAQUE PAYS RECIPIENDAIRE SOIT A MEME  
DE SUBSTITUER SA PROPRE MONNAIE OU TOUTE AUTRE MONNAIE  
UTILISABLE AU MONTANT DE SON CPI ATTRIBUE AUX MONNAIES  
ACCUMULEES.

8. PROPOSE EN OUTRE QUE LES MONNAIES JUSQU'ALORS INUTILI-  
SEES PUISSENT ETRE EMPLOYEES PAR LES PAYS RECIPIENDAIRES  
AUX FINS DES OPERATIONS DES AMBASSADES ET CONSULATS DANS  
LES PAYS D'ORIGINE DES MONNAIES ACCUMULEES.

9. DECIDE QUE LES PLAFONDS DE DEPENSES NE SERONT PAS  
APPLICABLES AUX FONDS MIS A LA DISPOSITION DU PROGRAMME  
D'UN PAYS PAR LA SUBSTITUTION PROPOSEE.  
UNCLASSIFIED

PAGE 09 STATE 009595

10. RECOMMANDE INSTAMMENT QUE TOUTES LES CONTRIBUTIONS  
SOIENT VERSEES A L'AVENIR EN MONNAIES UTILISABLES,  
CONFORMEMENT AUX ARTICLES 6.4 ET 6.5 DU REGLEMENT FINANCIER;

11. DEMANDE QUE LE DIRECTEUR DU PROGRAMME AGISSE EN  
QUALITE D'INTERMEDIAIRE AUX FINS DE MISE EN OEUVRE DE  
CETTE DECISION.  
KISSINGER

UNCLASSIFIED

<< END OF DOCUMENT >>

## Message Attributes

**Automatic Decaptioning:** X  
**Capture Date:** 22-Sep-1999 12:00:00 am  
**Channel Indicators:** n/a  
**Current Classification:** UNCLASSIFIED  
**Concepts:** TEXT, CONVERTIBLE FOREIGN EXCHANGE, ECONOMIC PROGRAMS  
**Control Number:** n/a  
**Copy:** SINGLE  
**Sent Date:** 15-Jan-1977 12:00:00 am  
**Decaption Date:** 01-Jan-1960 12:00:00 am  
**Decaption Note:**  
**Disposition Action:** n/a  
**Disposition Approved on Date:**  
**Disposition Case Number:** n/a  
**Disposition Comment:**  
**Disposition Date:** 01-Jan-1960 12:00:00 am  
**Disposition Event:**  
**Disposition History:** n/a  
**Disposition Reason:**  
**Disposition Remarks:**  
**Document Number:** 1977STATE009595  
**Document Source:** ADS  
**Document Unique ID:** 00  
**Drafter:** IO/DHP:CJNEE:DKS  
**Enclosure:** n/a  
**Executive Order:** N/A  
**Errors:** n/a  
**Expiration:**  
**Film Number:** D770015-0665  
**Format:** TEL  
**From:** STATE  
**Handling Restrictions:** n/a  
**Image Path:**  
**ISecure:** 1  
**Legacy Key:** link1977/newtext/t19770193/baaevbo.tel  
**Line Count:** 333  
**Litigation Code IDs:**  
**Litigation Codes:**  
**Litigation History:**  
**Locator:** TEXT ON-LINE, TEXT ON MICROFILM  
**Message ID:** da9684de-c288-dd11-92da-001cc4696bcc  
**Office:** ORIGIN IO  
**Original Classification:** UNCLASSIFIED  
**Original Handling Restrictions:** n/a  
**Original Previous Classification:** n/a  
**Original Previous Handling Restrictions:** n/a  
**Page Count:** 7  
**Previous Channel Indicators:**  
**Previous Classification:** n/a  
**Previous Handling Restrictions:** n/a  
**Reference:** STATE 6775  
**Retention:** 0  
**Review Action:** RELEASED, APPROVED  
**Review Content Flags:**  
**Review Date:** 13-Sep-2004 12:00:00 am  
**Review Event:**  
**Review Exemptions:** n/a  
**Review Media Identifier:**  
**Review Release Date:** n/a  
**Review Release Event:** n/a  
**Review Transfer Date:**  
**Review Withdrawn Fields:** n/a  
**SAS ID:** 3681542  
**Secure:** OPEN  
**Status:** NATIVE  
**Subject:** UNDP: U.S. INITIATIVES ON USE OF ACCUMULATED NON-CONVERTIBLE CURRENCIES  
**TAGS:** EAID, DM, UNDP  
**To:** COTONOU BUJUMBURA MULTIPLE  
**Type:** TE  
**vdkgvwkey:** odbc://SAS/SAS.dbo.SAS\_Docs/da9684de-c288-dd11-92da-001cc4696bcc  
**Review Markings:**  
Margaret P. Grafeld  
Declassified/Released  
US Department of State  
EO Systematic Review  
22 May 2009  
**Markings:** Margaret P. Grafeld Declassified/Released US Department of State EO Systematic Review 22 May 2009